

Lectura
vacacional

Caracterización de la Informalidad Laboral

“En el largo plazo, la productividad es casi todo”

Informe mensual Nro. 108

19 de febrero de 2018

Costa Rica 4161 - CABA
(5411) 4862 8992
www.lcg.com.ar
contacto: info@lcg.com.ar
Twitter: @LCGmedia

lcg.

labourcapitalgrowth

¿Por qué analizar la informalidad?

- Nos salimos por un momento de la agitada agenda coyuntural que, como venimos diciendo, hoy es prioridad en tanto que va a terminar por definir hacia qué sendero se dirige Argentina: tasas de interés, tipo de cambio, contexto internacional.
- Siempre hay que tener presente que **hay otros aspectos más estructurales que, tarde o temprano, terminan por imponer límites a las opciones de política de corto plazo.**
- Dentro de estas aristas estructurales está **el presente y futuro del empleo, el cual ya evidencia síntomas en la actualidad**, no sólo por el desempleo persistentemente elevado sino también por la precariedad laboral en amplios segmentos de la población.

Un síntoma actual: precariedad e informalidad

- Si el presente es complejo, el futuro del empleo en Argentina, al igual que en el mundo, luce todavía más desafiante.
- Los motivos son dos:
 - i) **la disparidad de remuneración por hora en distintos lugares del mundo en conjunto con la apertura comercial**, y
 - ii) la renovada y extensa ramificación en la **adopción de tecnología** destinada a la producción de bienes y servicios, ya sea en formato de algoritmos, inteligencia artificial o robots, los cuales **permiten la automatización de los procesos, reemplazando más que complementando la mano de obra**. *De estos temas en particular nos dedicaremos en un futuro informe.*
- Abordaremos el tema de la precariedad laboral manifestada principalmente en la “informalidad” del trabajo: mucha de la actividad remunerada se realiza sin aportes a la seguridad social, sin aportes a obras sociales, y sin el cobro de aguinaldo.

*Los trabajadores en estas condiciones **tendrán menores ingresos a la edad de jubilarse** (cobrarán la PUAM, que es un 80% de la jubilación mínima) y **deberán acudir al sistema exclusivamente público de salud.***

Informalidad y rigideces de precios

- Somos muchos los que insistimos respecto del desequilibrio externo y el atraso cambiario como un aspecto crucial para resolver.
- **Pero hay que decir que un tipo de cambio real más alto significa, en última instancia, un poder adquisitivo del salario menor.**
- Suele observarse que en países emergentes de productividad media como el nuestro, ese poder adquisitivo sólo podría reducirse en sectores ya sindicalizados y con cierta cobertura. **Pero en la actividad informal, los salarios son sensiblemente más bajos y es probable que no haya margen para atenuarlos.**
- ¿Es factible poder discriminar entre unos y otros desde la política económica? Si no lo fuera, ***dicha política (por ejemplo, cambiaria) podría encontrar restricciones para cumplir con los objetivos buscados por el agravamiento de las tensiones sociales.***
- Por otro lado, **la informalidad puede ser precisamente el resultado de la imposibilidad de reducir otros costos:** impuestos elevados, salarios reales sindicalizados inflexibles a la baja, etc.

Los movimientos cambiarios siempre implican una distribución del ingreso entre distintos agentes.

Así, la informalidad es una consecuencia de la imposibilidad de lograr un tipo de cambio real más elevado de manera sostenida a partir de la rigidez de los salarios reales formales.

Causas (preliminares) de la informalidad

- **No necesariamente la evasión de las cargas es el motivo principal** para mantener a parte de la dotación de personal en la informalidad; la necesidad (o la oportunidad) de evadir otros impuestos como Ganancias, IVA o Ingresos Brutos hace luego imposible mantener de manera consistente (en términos de declaración impositiva) a los trabajadores en una relación de dependencia “blanca”.
 - ***La carga tributaria y social que deben afrontar las empresas y comercios en Argentina es elevada en comparación a otras economías emergentes (y también a algunas desarrolladas), generando incentivos a reducir o eliminar esta brecha mediante transacciones y contrataciones en negro.***
- Asimismo, desde el punto de vista empresario suelen existir otros costos asociados al trabajo formal que desalinearían los objetivos del trabajador respecto de los objetivos de la empresa.
 - ***A veces se percibe que indemnizaciones muy generosas y riesgos de litigiosidad atentan contra el empeño y dedicación del empleado.***

Causas (preliminares) de la informalidad

- Más importante todavía, como anticipamos antes, **los incentivos a “ganar competitividad” mediante evasión provienen, en muchos sectores, por los problemas estructurales de competitividad o productividad.**
 - *Como veremos, la informalidad está concentrada precisamente en **empresas y comercios de escasa cantidad de empleados y de baja escala.** En estos casos, la evasión de transacciones y contratos es prácticamente un recurso de supervivencia.*

*Entender el fenómeno de esta manera implica sostener que mayores controles por parte del ente recaudador o mayores obligaciones para el uso de medios de pago electrónicos no solucionarían del todo esta anomalía, la cual **encuentra su raíz en aspectos estructurales: escasa tecnificación, falta de escala, falta de capacitación y de educación.***

En Argentina, al igual que en Latinoamérica, sobreabunda el cuentapropismo y el chiquitaje (“La era de la productividad”, BID, 2010).

Para monitorear: el impacto de la reforma impositiva

- El Congreso aprobó recientemente una reforma tributaria que LCG analizó en detalle (ver informe mensual de noviembre N°105 “Reformismo Explicado para Todos”).
 - *Esencialmente **se avanzó en la reducción de la carga tributaria de las empresas** (reducción de Ingresos Brutos, Ganancias y mínimo no imponible en Contribuciones Patronales, entre otras).*
- **Será interesante ver cómo este paquete de reformas afecta gradualmente los niveles de informalidad laboral** (aun si no se aprobara la reforma laboral propiamente dicha).
- Lo iremos monitoreando, pero si no lo hiciera, esto sería la consecuencia de que la raíz de la informalidad es muy profunda y eventualmente habría que pensar en otras políticas públicas que atiendan otra arista del problema.
 - *Pe, extender el régimen simplificado (monotributo) para empresas (tal vez acotándolo para personas físicas) como en su momento llevó a cabo Brasil.*

Lo cierto es que **toda concesión impositiva** que se haga al sector productivo para reducir la informalidad económica y laboral **no es otra cosa que el reconocimiento** de que varios sectores no están en condiciones de realizar contribuciones significativas al Estado, a causa de **carencias de productividad y escala**

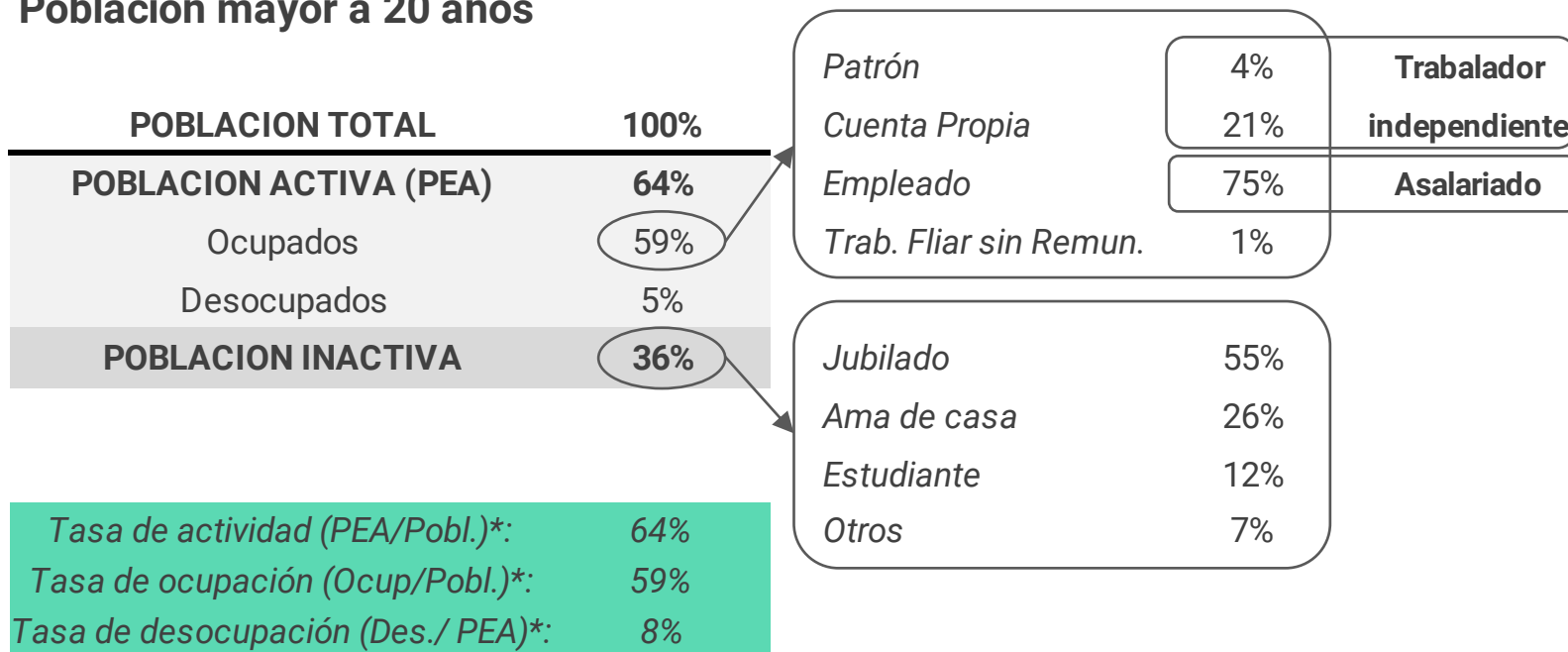
Hoja de ruta del informe

- En este informe se realizará una caracterización del trabajo informal, usando como fuente la Encuesta Permanente de Hogares correspondiente al 2do trimestre de 2017.
- Se trabajará con información de adultos con edad igual o mayor a 20 años, de modo de acotar la presencia de un segmento de población en donde abundan esquemas de pasantías o períodos de prueba, típicamente caracterizados como “informales”.
- A grandes rasgos, el contenido puede dividirse en las siguientes secciones:
 - 1. Condición de informalidad en asalariados y trabajadores independientes**
 - 2. Características generales de la informalidad: algunas relaciones bilaterales**
 - 3. Por qué es necesario reducir la informalidad: consecuencias directas**
 - 4. Reflexiones finales: qué hacer**

Mapa de la población adulta

- **Casi 2/3 de la población mayor de 20 años está activa.**
 - 92% de la población activa se encuentra ocupada; **la tasa de desempleo es del 8%.**
- De la población inactiva, poco más de la mitad son jubilados, ¼ Amas de casa y 12% estudiantes

Población mayor a 20 años



* Población mayor a 20 años

Fuente: LCG en base a EPH-2T-17

Condición de informalidad en los asalariados

- ASALARIADOS (75% de los ocupados)

- *Prácticamente 1 de cada 3 asalariados presenta al menos una condición de informalidad en sus empleos*

% de los asalariados

	Descuento jubilatorio	Vacaciones pagas	Aguinaldo	Obra social
SÍ	67%	69%	69%	69%
NO	33%	30%	31%	31%
TOTAL	100%	100%	100%	100%

Sólo el 9% aporta por sí mismo a algún sistema jubilatorio

DEFINICION DE INFORMALIDAD ENTRE LOS ASALARIADOS

Usualmente se considera un trabajador Asalariado Informal es aquel que tiene un empleo *en relación de dependencia sin descuento jubilatorio*

Condición de informalidad en los trabajadores independientes

INDEPENDIENTES: Patrones y cuentapropistas

- Lógicamente, **por definición no tienen los beneficios de seguridad social atados al empleo** (aguinaldo, obra social cubierta, aportes a la jubilación) que tienen los empleados en relación de dependencia.

DEFINICION (PROPIA) DE INFORMALIDAD ENTRE LOS INDEPENDIENTES

Patrón o cuentapropista no profesional y sin propiedad del capital utilizado en la actividad que desarrolla (local, maquinarias y vehículos)

% de los trabajadores independientes

	Patrón	Cuenta Propia	Total independ.
Profesional	32%	17%	20%
No Prof. c/ capital propio	46%	29%	32%
Informal*	22%	54%	49%
TOTAL	100%	100%	100%

1 de cada 2 trabajadores independientes podría estimarse como precario (no registrado).

Entre los cuentapropistas, la falta cobertura de salud es incluso más alta que en el caso de los asalariados (48% vs 31%). En patrones, sólo el 21%.

Informalidad entre el total de los ocupados

Casi 4 de cada 10 trabajadores ocupados tiene un trabajo precario.

Población ocupada mayor de 20 años

	% total	Tasa de informalidad*
Asalariado público	18%	9%
Asalariado Privado	57%	40%
Patrón	4%	22%
Cuenta propia	21%	54%
Trab. Fliar s/ salario	1%	100%
TOTAL	100%	37%

**Asalariados:
33% promedio**

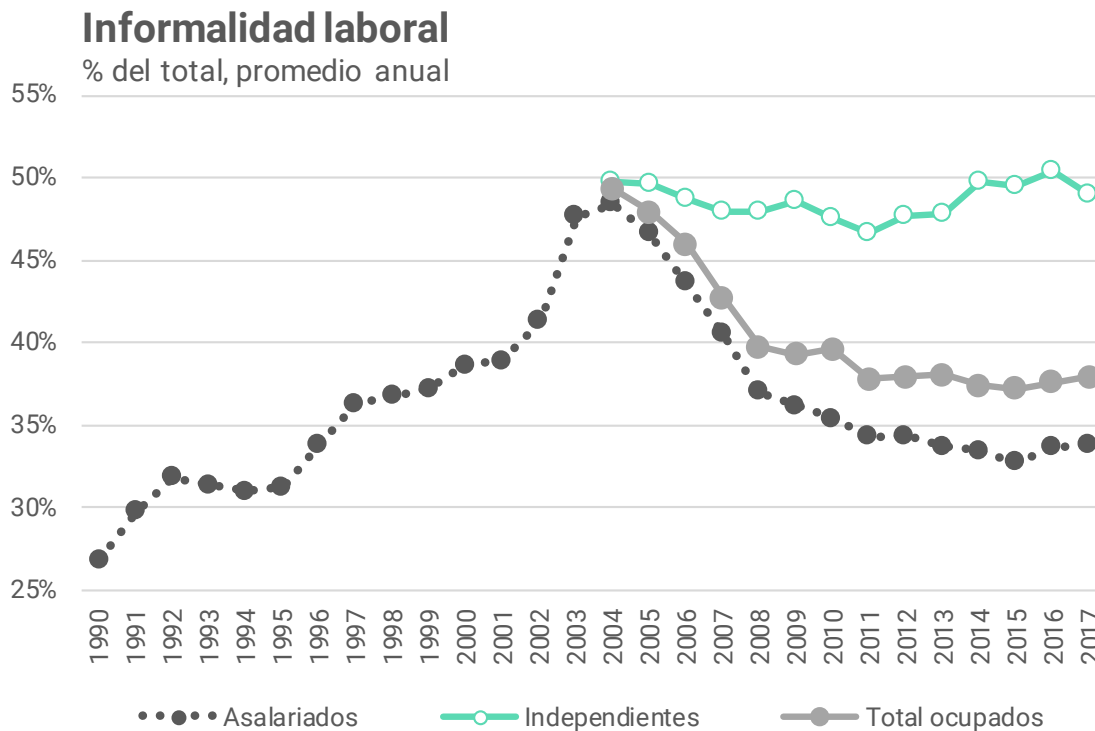


- El sector público también tiene empleo en negro
- **La informalidad en el sector privado llega al 40%**

* Trabajadores informales en % del total de trabajadores

Informalidad en el tiempo

- La recuperación económica post crisis permitió **reducir gradualmente el nivel de informalidad entre los asalariados**.
 - *Pero en los últimos 10 años se estancó en torno 33-35%, sin volver a los niveles de principios de los 90s*
- *Entre los independientes parece existir una informalidad estructural*



*Informalidad en un piso
MUY difícil de perforar*

Parte 2:

Características generales de la informalidad

• Algunas relaciones bilaterales

- *Es más intensa en el caso de las mujeres y en la segmentación por edad existe un piso de 25% para los trabajadores entre 50 y 59 años.*
- *Se reduce en la medida que se avanza en el nivel de estudios, con un mínimo de 12% en el caso de Universitarios completos.*
- *Es mayor para los nacidos en países limítrofes (54%).*
- *Se concentra en el sector privado, pero también existe en el sector público (y no únicamente en la versión de monotributistas).*
- *Es menor cuando aumenta la permanencia en el empleo, pero sólo cae sensiblemente después de los 5 años.*
- *Es más pronunciada entre las empresas de menor tamaño; un aumento de la escala de producción parecería reducir los porcentajes de informalidad.*

2. Características generales de la informalidad

Informalidad por genero y edad

- La informalidad **afecta en mayor medida al genero femenino**

- Es (lógicamente) **más alta en los grupos más jóvenes**, con períodos de prueba y esquemas de pasantías más frecuentes y por menor demanda relativa de formalidad de esta población

- Pero **la TI no baja de la cuarta parte de los empleados en edades más avanzadas.**

- Vuelve a subir a partir de los 60 años

- Tal vez porque ya se tienen los años mínimos de aportes para la jubilación, y eventualmente ya se tiene una menor responsabilidad sobre la contención económica de los hijos.

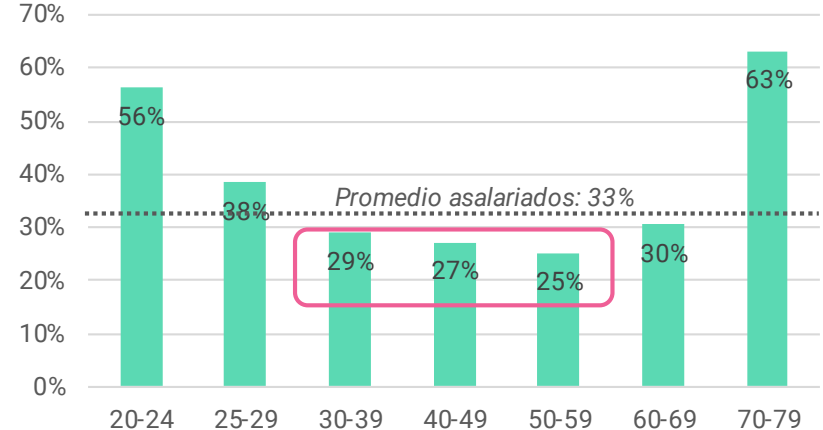
Asalariados mayores de 20 años

	% informales	% formales	Tasa de informalidad*
Hombre	51%	57%	30%
Mujer	49%	43%	35%
TOTAL	100%	100%	33%

* Trabajadores informales en % del total de trabajadores

Tasa de informalidad por edad

Asalariados; datos del 2T-17



2. Características generales de la informalidad

Informalidad y nivel de educación

- Para aquellos con secundaria incompleta, la probabilidad de acceder a un trabajo formal se reduce a menos de la mitad.
- La tasa de informalidad cae por debajo del promedio en el caso de los trabajadores con estudios universitarios incompletos (29%) y **se reduce sensiblemente entre los trabajadores con estudios universitarios finalizados (12%).**

Asalariados mayores de 20 años, según nivel educativo

	% del total	Tasa de informalidad*
<i>Prim. Incompleta</i>	3%	60%
<i>Prim. Completa</i>	14%	48%
<i>Sec. Incompleta</i>	16%	48%
<i>Sec. Completa</i>	28%	32%
<i>Univ. Incompleta</i>	15%	29%
<i>Univ. Completa</i>	23%	12%
<i>Sin instrucción</i>	0%	53%
TOTAL	100%	33%

* *Trabajadores informales en % del total de trabajadores*

2. Características generales de la informalidad

Informalidad y lugar de nacimiento

- Siendo argentino el trabajador no muestra diferencias claras en términos de informalidad.
- Pero **los nacidos en el exterior tienen en promedio una significativa y más acotada seguridad social**, especialmente los nacidos en países limítrofes.

Asalariados mayores de 20 años, según lugar de nacimiento

	% del total	Tasa de informalidad*
<i>Misma localidad</i>	74%	32%
<i>Misma provincia</i>	6%	31%
<i>Otra provincia</i>	14%	30%
<i>País limítrofe</i>	4%	54%
<i>Otro país</i>	2%	48%
<i>Ns/Nr</i>	0%	31%
TOTAL	100%	33%

* *Trabajadores informales en % del total de trabajadores*

2. Características generales de la informalidad

Informalidad y tiempo de empleo

- Los trabajos nuevos suelen estar atados a condiciones más laxas, hasta el tiempo de superar cierto período de prueba >> Si hay alta rotación de trabajos en la sociedad, esa **informalidad “friccional”, supondrá un piso en los niveles informalidad.**
 - Al 2T-17 alrededor de unos 750.000 trabajadores informales entrarían en esta categoría (trabajo hasta 12 meses en el mismo establecimiento en forma continua)
- Pero trabajos de **entre 1 y 5 años de continuidad muestran niveles de informalidad de 32%**, hecho que claramente transgrede la hipótesis friccional de informalidad.

Asal. mayores de 20 años (excl. empleo doméstico), según tiempo trabajando en el mismo empleo

	% informales	% formales	Tasa de informalidad*
Menos de 1 mes	8%	1%	82%
Entre 1-3 meses	12%	2%	72%
Entre 3-6 meses	8%	2%	56%
Entre 6-12 meses	9%	3%	50%
Entre 1-5 años	35%	29%	32%
Más de 5 años	28%	62%	15%
Ns/Nr	1%	0%	60%
TOTAL	100%	100%	33%

Niveles más bajos de informalidad recién aparecen a partir de 5 años de permanencia, período demasiado elevado para conseguir la plena seguridad social atada al empleo.

Sólo el 20% tiene un empleo del tipo Changa / Transitorio/ Suplente (y de ellos, 1 de cada 8 con duración no mayor a 3 meses, aumentando la inestabilidad laboral). El resto tiene un empleo fijo/ estable.

2. Características generales de la informalidad

Informalidad y tamaño de la empresa

- La informalidad está **concentrada en establecimientos de menor tamaño**, presumiblemente porque la falta de escala y competitividad de los mismos hacen poco viable mantener toda su actividad registrada.
- El agravante es que gran parte de la población trabaja en estos establecimientos chicos:** 1/5 de los asalariados (sin contar empleo doméstico) lo hacen en establecimientos que emplean a menos de 5 personas, con una informalidad promedio del 69%.

Asal. mayores de 20 años (excl. empleo doméstico), según tamaño del establecimiento

	% del total	Tasa de informalidad*
Hasta 5 empleados	19%	69%
6-10 empleados	15%	37%
11-25 empleados	11%	23%
26-40 empleados	8%	15%
41-100 empleados	17%	11%
101-200 empleados	6%	5%
201-500 empleados	6%	6%
Más de 500	9%	8%
Ns/Nr	9%	31%
TOTAL	100%	33%

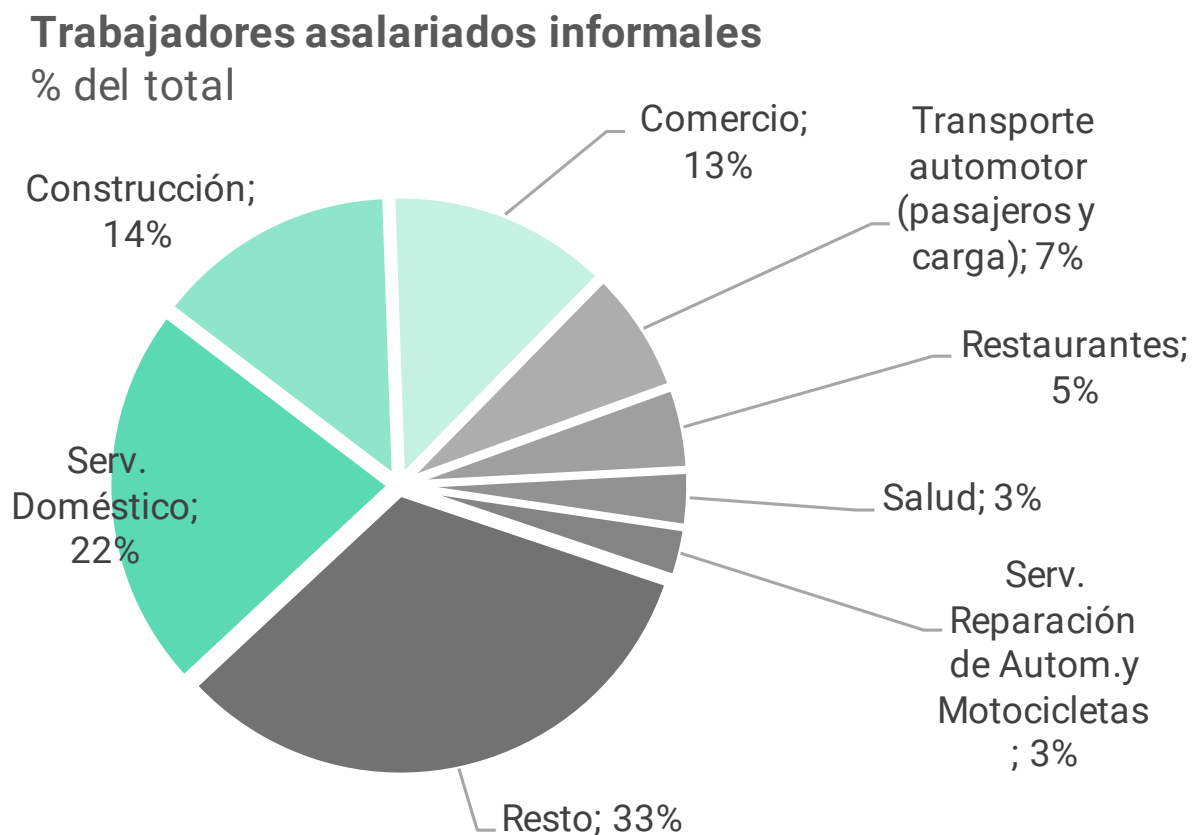
Más que duplica la tasa promedio de informalidad

* Trabajadores informales en % del total de trabajadores

2. Características generales de la informalidad

Informalidad por sector económico

- El servicio doméstico, la construcción y el comercio concentran la mitad de los asalariados informales

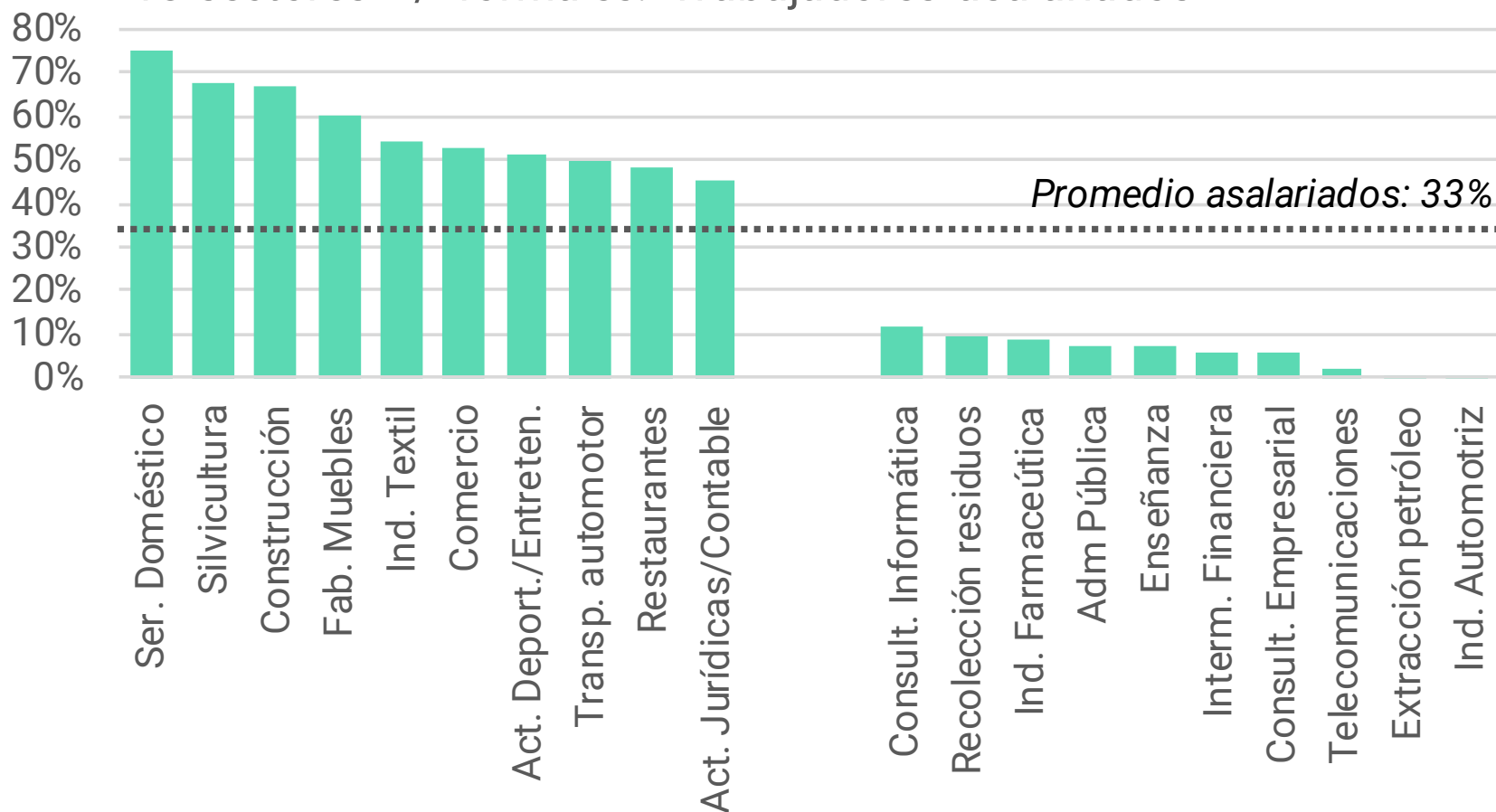


2. Características generales de la informalidad

Informalidad por sector económico

Tasa de informalidad

10 sectores +/- formales. Trabajadores asalariados



Parte 3:

Por qué es necesario reducir la informalidad

- **Algunas consecuencias directas de la informalidad**
 - *Eleva la probabilidad de estar desempleado.*
 - *Obliga a complementar ingresos demandando otro empleo.*
 - *Es mayor la incidencia de la pobreza en lo hogares con jefes de hogar informales.*
 - *Condena a los trabajadores (y a sus familias) a los **estratos más bajos de ingresos**.*
 - *Perpetúa la condición de pobreza (reproducción intergeneracional) en la medida que **eleva los problemas de escolaridad** en los hogares de los trabajadores informales.*

3. Consecuencias directas de la informalidad

Eleva la probabilidad de estar desempleado

- 7 de cada 10 desocupados con un empleo anterior, tenía un empleo no registrado.
- La tasa de desocupación entre los asalariados informales es del 12% (4 pp por encima del promedio en el mercado de trabajo, considerando el total de ocupados).

Desocupados con empleo asalariado anterior

	% total	Tasa de desempleo*
<i>Formal -c/ dto. jubil.</i>	30%	3%
<i>Informal -s/ dto. jubil.</i>	68%	12%
<i>Ns/Nr</i>	2%	-
TOTAL	70%	10%

* *Trabajadores desocupados en % del total de trabajadores asalariados*

3. Consecuencias directas de la informalidad

Menores ingresos laborales

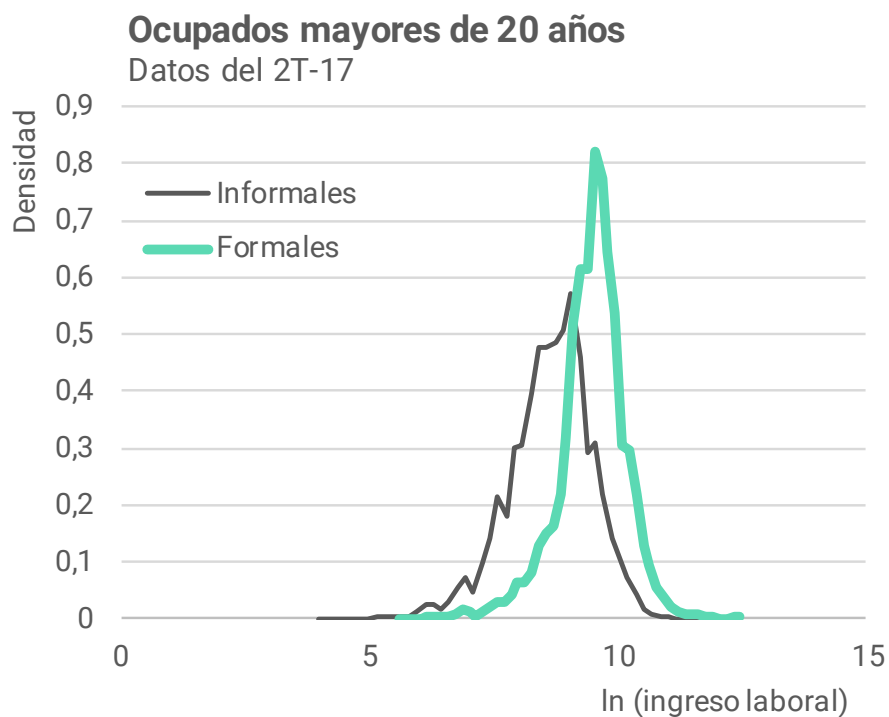
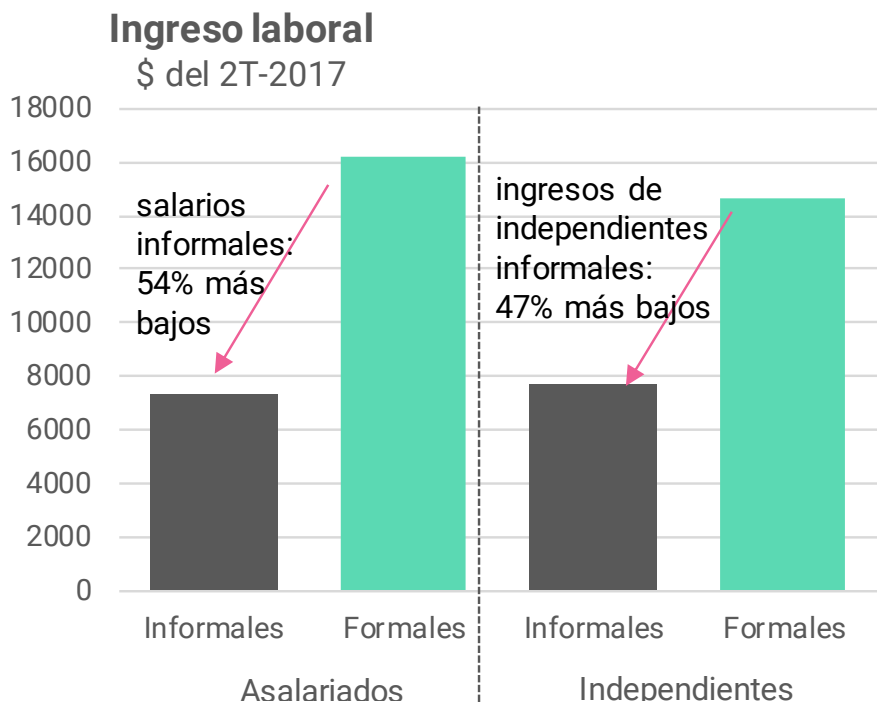
- Hoy 3 de cada 4 trabajadores del quintil más bajo de los ingresos de la ocupación principal (Q1) son informales.
 - En 2003, la proporción era de del 90%.
 - Por la mejora en estructura del mercado laboral, la proporción de informales cayó de manera generalizada pero en mayor medida entre los trabajadores de mayores ingresos.

	Quintiles de ingreso laboral -2T-17					TOTAL
	1	2	3	4	5	
Asal. Formal	12%	34%	61%	74%	74%	51%
Indep. Formal	13%	12%	11%	11%	16%	13%
Asal. Informal	48%	38%	19%	10%	6%	24%
Indep. Informal	26%	17%	8%	6%	4%	12%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2003-Informalidad (Asal. + Indep.)	89%	68%	40%	28%	18%	48%

3. Consecuencias directas de la informalidad

Brecha de ingresos laborales

- Los ingresos laborales de los trabajadores informales se reducen a la mitad del de los formales*
 - La relación cambió poco desde 2003 cuando el ratio entre los asalariados era de 60% y entre los independientes del 52%.



3. Consecuencias directas de la informalidad

Obliga a complementar ingresos

- De los trabajadores demandantes de más horas, el 70% cuenta con un empleo informal de pocas horas de trabajo
- De los trabajadores informales el 70% está subempleado

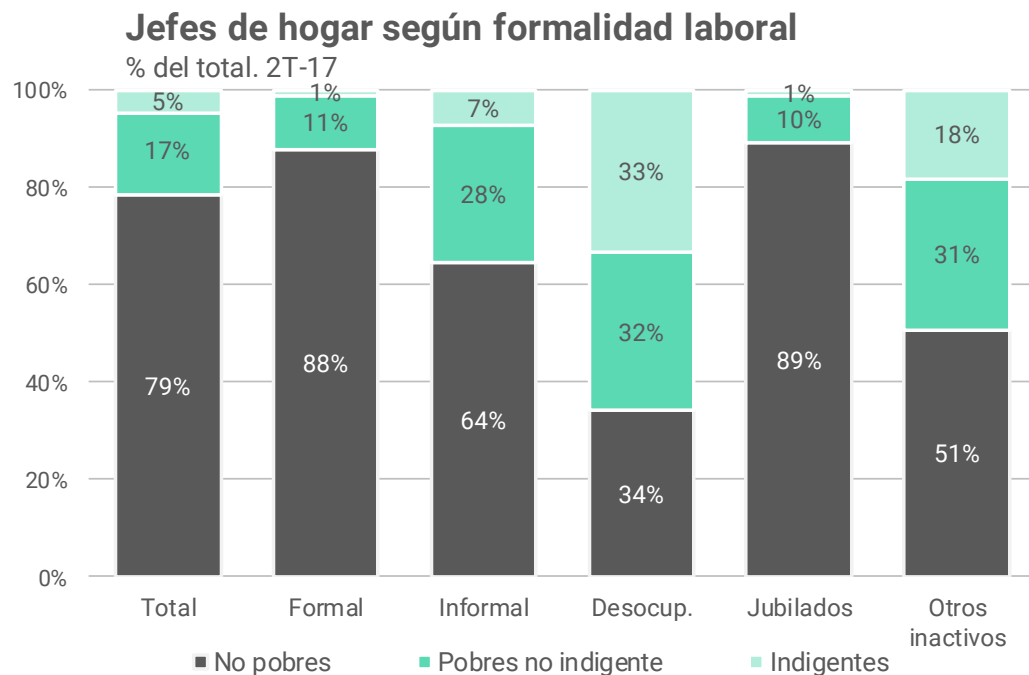
Ocupados mayores de 20 años, según demanda laboral

	Demandante	No demandante	Ocupación plena	Sobre-ocupación	TOTAL
<i>Formales</i>	31%	66%	68%	74%	63%
<i>Indep. Informal</i>	27%	10%	10%	6%	12%
<i>Asal. Informal</i>	42%	23%	21%	20%	24%
<i>Trab. Fliar s/ salario</i>	1%	1%	0%	0%	1%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%
Tasa de informalidad*	69%	34%	32%	26%	37%
% informales	22%	50%	26%	2%	100%

3. Consecuencias directas de la informalidad

Eleva la probabilidad de ser pobre

- La pobreza en los hogares con jefes con problemas de empleo se eleva sensiblemente
 - El 35% de los jefes de hogar con empleo informal pertenece en un hogar en situación de pobreza.
 - Si el jefe de hogar es desempleado, la incidencia de la pobreza se eleva al 65%.



Debería llamar la atención también el hecho de contar con un empleo formal no erradica la pobreza:

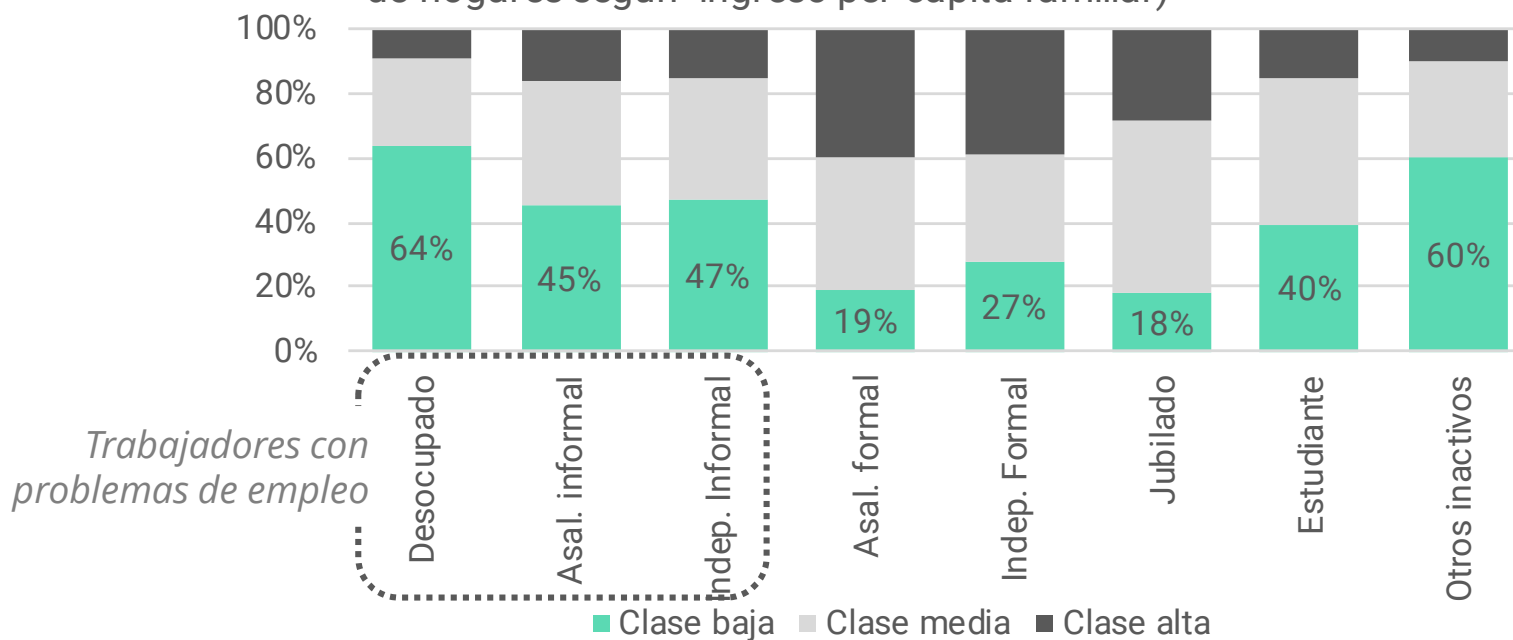
el 12% de los hogares con un jefe de hogar con empleo formal vive en situación de pobreza

3. Consecuencias directas de la informalidad

Condena a los trabajadores a la cola de la distribución del ingreso

- Los problemas de empleo (informalidad + desocupación) condena a los trabajadores (y a sus familias) a deciles bajos de ingresos.
 - *La mitad de ellos pertenece la clase baja**

Adultos mayores de 20 años según condición de actividad y estrato social (definido a partir de los deciles de hogares según ingreso per cápita familiar)

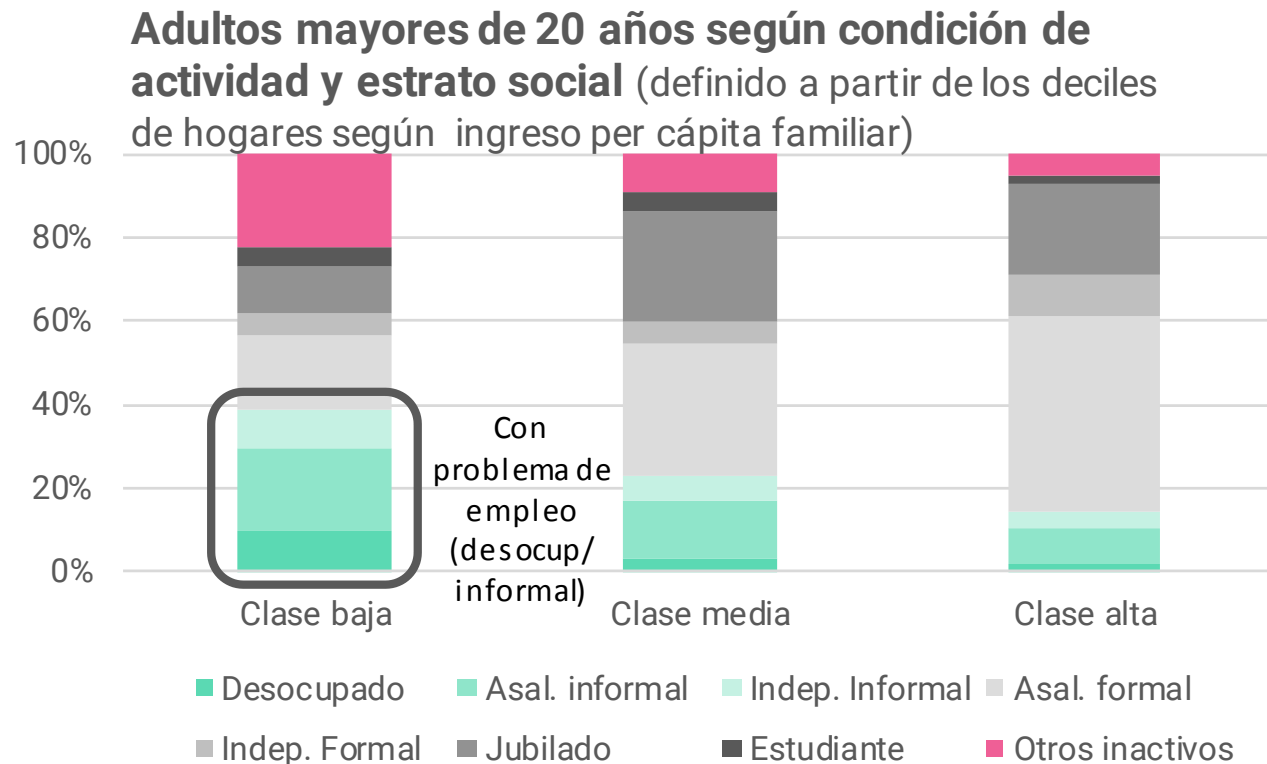


* Definimos arbitrariamente "Clase baja" como los deciles 1,2 y 3 de los hogares según la escala de ingreso per cápita familiar; Clase media como deciles 4,5,6,y 7; y Clase alta como deciles 8, 9 y 10

3. Consecuencias directas de la informalidad

Condena a los trabajadores a la cola de la distribución del ingreso

- El 40% de los adultos pertenecientes a “clase” baja* tiene problemas de empleo (y el 20%, no siendo jubilado ni estudiante, es inactivo.)
 - En la clase media esta proporción se reduce a 23% y a 14% en la clase alta



* Definimos arbitrariamente “Clase baja” como los deciles 1,2 y 3 de los hogares según la escala de ingreso per cápita familiar; Clase media como deciles 4,5,6,y 7; y Clase alta como deciles 8, 9 y 10

3. Consecuencias directas de la informalidad

Aumentan los problemas de escolaridad

- El 28% de los chicos en edad escolar (sumando también los de 18 y 19 años) tiene problemas de sobreedad o inasistencia*.
- Los problemas de escolaridad entre los menores del hogar **se reducen a 22% cuando el jefe de hogar cuenta con un empleo formal** (asalariado o independiente).
 - **Pero se eleva 11 pp (a 33%) si tiene un empleo informal o se encuentra desempleado.**

Jefes de hogar de 20 años, según problemas de escolaridad de los menores a cargo

	Formal	Informal	Desocupado	Jubilado	Otro inactivo	TOTAL
Sin problemas	78%	67%	67%	61%	72%	72%
Con problemas	22%	33%	33%	39%	28%	28%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Además, en el universo de los chicos con problemas de escolaridad 7 de cada 10 vive en hogares con jefes que también presentan problemas de escolaridad (abandonaron sus estudios antes de terminar la secundaria), **mostrando que el problema se traslada generación a generación, dinámica que requiere romperse.**

Reflexiones finales: qué hacer

- En toda decisión por informalizar una transacción se juega un cálculo de costo-beneficio. En ese sentido, podemos señalar algunas reflexiones:
 1. Desde ya, **toda política que estimule la productividad (infraestructura, tecnología, educación, etc.) permitirá resolver dilemas difíciles.** Pero la historia argentina muestra que no es una buena idea esperar estoicamente la llegada de la productividad perdida. Los desarreglos cambiarios y de competitividad deben combatirse, antes de que se llegue a una situación crítica.
 2. Mejorar los niveles de productividad: pareciera que en nuestro país **hay mucho margen para lograr cierto proceso de consolidación productiva que permita mayores economías de escala.**
 3. Debe insistirse con el **control fiscal de la actividad económica** y propiciar el mayor uso de medios de pago electrónicos (posnet obligatorio, etc.)

Reflexiones finales: qué hacer

4. **Reducir impuestos va a ayudar en el margen**, y por eso estaremos atentos a los efectos de la reciente reforma impositiva. Si esta no fuera muy eficaz, reconociendo que la informalidad está concentrada en empresas y comercios de pocos empleados, **podría evaluarse la posibilidad de ser todavía más enérgico con las concesiones impositivas, por ejemplo ampliando el régimen simplificado para empresas (no personas físicas)**. *El sistema Simples de Brasil, por ejemplo, puede aplicarse a empresas que facturan hasta un millón de dólares al mes.*
5. Finalmente, hemos mencionado la informalidad como síntoma, no sólo de impuestos y cargas elevadas, sino también de **demandas desproporcionadas (en relación con lo que nuestra modesta productividad puede dar) en el sector formal/sindical**. Por lo tanto, algo que puede reducir los niveles de informalidad es la posibilidad de *acuerdos sostenidos entre los distintos actores económicos sobre los precios relativos de nuestra economía*